



**Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области**  
191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 50/52  
<http://www.spb.arbitr.ru>

**Именем Российской Федерации**  
**РЕШЕНИЕ**

г. Санкт-Петербург

**07 сентября 2010 года Дело № А56-19095/2010**

Резолютивная часть решения объявлена 31 августа 2010 года. Полный текст решения изготовлен 07 сентября 2010 года.

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области

в составе:

судьи Орловой Е.А.,

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Любовой Д.В.,

рассмотрев в судебном заседании дело по иску:

истец: ОАО "Ивангород теплоэнерго"

ответчики: 1) Муниципальное образование "Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области" 2)

Администрация Муниципального образования "Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области"

третье лицо: Совет депутатов Муниципального образования "Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области"

о взыскании 19.777.117 руб. 68 коп.

при участии

- от истца: представитель Чирков В.С. доверенность от 07.04.2010 б/н

- от ответчиков: зам. Главы администрации Платонов Н.П. удостоверение № 11, представитель Кузнецова С.А. доверенность от 09.06.2010 № 02.01.-07/1164

- от третьего лица: не явился, извещен

**установил:**

Истец - Открытое акционерное общество "Ивангород теплоэнерго" обратился в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области с иском к ответчикам - Муниципальному образованию "Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области", Администрации Муниципального образования "Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области" о взыскании 766.244 руб. 42 коп. задолженности по выплате субсидий на компенсацию выпадающих доходов на основании договора о предоставлении субсидий № 13 от 19.11.2009, 21.774.416 руб. 62 коп. убытков в виде выпадающих (неполученных) доходов.

В порядке, предусмотренном ст.49 Арбитражного процессуального кодекса РФ, истец уточнил иски требования и просил взыскать:

- с Администрации муниципального образования «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» в пользу ОАО «Ивангород теплоэнерго» задолженность по выплате субсидий на компенсацию выпадающих доходов на основании договора о предоставлении субсидий № 13 от 19.11.2009 в размере 766.244 руб. 42 коп.

- С Муниципального образования «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» за счет средств казны муниципального образования в пользу ОАО «Ивангород теплоэнерго» убытки в виде выпадающих (неполученных) доходов в размере 20.708.688 руб. 09 коп.

В порядке, предусмотренном ст.49 Арбитражного процессуального кодекса РФ, истец уточнил иски требования и просил взыскать:

- с Администрации муниципального образования «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» в пользу ОАО «Ивангород теплоэнерго» задолженность по выплате субсидий на компенсацию выпадающих доходов на основании договора о предоставлении субсидий № 13 от 19.11.2009 в размере 430.864 руб. 95 коп.

- С Муниципального образования «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» за счет средств казны муниципального образования в пользу ОАО «Ивангород теплоэнерго» убытки в виде выпадающих (неполученных) доходов в размере 19.346.252 руб. 73 коп.

Ответчик - Администрация Муниципального образования «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» признал иски требования в сумме 430.864 руб. 95 коп., в остальной части возражает против удовлетворения иски требований по следующим основаниям:

- Администрация Муниципального образования «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» является ненадлежащим ответчиком;

- Истцом не представлены доказательства причинения убытков, необоснованна сумма иски требований.

ОАО «Ивангород теплоэнерго» является единственной энергоснабжающей организацией, осуществляющей поставку тепловой энергии населению, бюджетным потребителям и иным потребителям (юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) на территории МО «Город Ивангород». Указанную деятельность ОАО «Ивангород теплоэнерго» осуществляет с 1 октября 2009 года.

Приказом Комитета по тарифам Ленинградской области от 17.07.2009 № 114-п для ОАО «Ивангород теплоэнерго» на 2009 год был утвержден тариф на тепловую энергию в размере 1170,87 руб./Гкал.

Приказом Комитета по тарифам Ленинградской области от 13.11.2009 № 187-п для ОАО «Ивангород теплоэнерго» на 2010 год был утвержден тариф на тепловую энергию в размере 1550,32 руб./Гкал.

Решением Совета депутатов МО «Город Ивангород» от 05.11.2009 № 11 «О внесении изменений в решение Совета депутатов МО «Город Ивангород» от 23.12.2008 № 60 на 2009 год для населения был утвержден следующий уровень оплаты услуг по горячему водоснабжению и отоплению:

- по горячему водоснабжению - в размере 66,24% от утвержденных тарифов на тепловую энергию;

- по отоплению - в размере 81,5% от утвержденных тарифов на тепловую энергию. Решением Совета депутатов МО «Город Ивангород» от 30.11.2009 № 18 «Об утверждении уровня платы граждан за услуги по отоплению и горячему водоснабжению в МО «Город Ивангород»

Кингисеппского муниципального района» на 2010 год (действующим с учетом изменений, внесенных решениями от 22.12.2009 № 35, от 20.01.2010 № 1) на 2010 год для населения был утвержден следующий уровень оплаты услуг по горячему водоснабжению и отоплению:

- по горячему водоснабжению - в размере 50,02% от утвержденных тарифов на тепловую энергию (в период с 01.01.2010 по 28.02.2010); в размере 76% от утвержденных тарифов на тепловую энергию (в период с 01.03.2010 по 31.12.2010); в размере 62,53 % от утвержденных тарифов на тепловую энергию с 01.03.2010.
- по отоплению - в размере 51,32% от утвержденных тарифов на тепловую энергию (в период с 01.01.2010 по 28.02.2010); в размере 78% от утвержденных тарифов на тепловую энергию (в период с 01.03.2010 по 31.12.2010), 64,15 % от утвержденных тарифов на тепловую энергию с 01.03.2010.

В связи с принятием указанных выше решений для компенсации выпадающих доходов между Администрацией МО «Город Ивангород» и ОАО «Ивангород теплоэнерго» были заключены следующие договоры:

1.1. На 2009 год договор о предоставлении субсидий № 13 от 19.11.2009.

По условиям указанного договора Администрация МО «Город Ивангород» приняла на себя обязательства по предоставлению из бюджета МО «Город Ивангород» субсидий на возмещение затрат, не покрываемых размером платы для населения на услуги по отоплению и горячему водоснабжению. В соответствии с приложением № 1 к договору Администрация приняла на себя обязанности по выплате субсидий в размере 4.092.030 руб.

Во исполнение договора № 13 от 19.11.2009 Администрация осуществила перечисление в пользу ОАО «Ивангород теплоэнерго» следующих платежей: п/п № 136 от 04.12.2009 - 228693,70 руб., п/п № 215 от 17.12.2009 - 644.250 руб., п/п № 214 от 04.12.2009 - 260.643,58 руб., п/п № 213 от 17.12.2009 - 1.447.948,30 руб., п/п № 247 от 22.12.2009 - 567.800 руб., п/п № 248 от 22.12.2009 - 76.450 руб., п/п № 62 от 22.01.2010 - 100.000 руб.; всего во исполнение указанного договора Администрация перечислила ОАО «Ивангород теплоэнерго» сумму в размере 3.325.785,58 руб. Следовательно, задолженность Администрации по данному договору составляет 430.864 руб. 95 коп.

1.2. На 2010 год договор о предоставлении субсидий № 01 от 22.01.2010.

По условиям указанного договора Администрация МО «Город Ивангород» приняла на себя обязательства по предоставлению из бюджета МО «Город Ивангород» субсидий на компенсацию выпадающих доходов от предоставления услуг населению по отоплению и горячему водоснабжению. В соответствии с пунктом 4.1 договора сумма составляет 15.050.800 руб. Приложением № 1 к договору сторонами было определено, что Администрация осуществляет перечисление субсидий поквартально: в 1 квартале - 5.016.940 руб., во 2 квартале - 3.344.600 руб., в 3 квартале - 1.672.320 руб., в 4 квартале - 5.016.940 руб. Во исполнение заключенного договора Администрация перечислила ОАО «Ивангород теплоэнерго» сумму в размере 5.016.940 руб. в качестве компенсации выпадающих доходов (п/п № 114 от 28.01.2010).

Суд считает возражения ответчика необоснованными.

Выпадающие доходы за 1 квартал 2010 года, не компенсированные Администрацией МО «Город Ивангород», являются убытками и должны быть взысканы с муниципального образования «Город Ивангород» за счет средств казны муниципального образования, исходя из следующего.

Согласно положений статьи 16 ГК РФ убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.

В силу статьи 2 Федерального закона от 14.04.95 N 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» тарифы на электрическую и тепловую энергию, поставляемую коммерческими организациями независимо от организационно-правовых форм, подлежат государственному регулированию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.95 N 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» утвержден Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют исполнительные органы власти субъектов Федерации. В этот перечень включены услуги по теплоснабжению.

Размер платы за коммунальные услуги для населения, проживающего в жилищном фонде всех форм собственности, утверждается органами местного самоуправления (статья 157 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 N 392 утверждены Правила оплаты гражданами жилья и коммунальных услуг. В пункте 2 названного постановления предусмотрена необходимость органам государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и органам местного самоуправления при принятии решений об установлении цен на содержание и ремонт жилья, тарифов на коммунальные услуги, определяемых в соответствии с региональными стандартами оплаты жилья и коммунальных услуг, одновременно устанавливать порядок возмещения разницы между платежами за жилье и коммунальные услуги, рассчитанными с использованием указанных цен и тарифов, и платежами, рассчитанными исходя из цен на содержание и ремонт жилья, тарифов на коммунальные услуги, установленных в соответствии с Основами ценообразования в сфере жилищно-коммунального хозяйства, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.08.2005 № 541 установлен федеральный стандарт уровня платежей граждан в размере 100% экономически обоснованных затрат на содержание и ремонт жилого помещения и предоставление коммунальных услуг.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2004 № 444 «О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг» органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано осуществить до 31.12.2005 переход к полному возмещению гражданами экономически обоснованной стоимости жилищно-коммунальных услуг.

В пункте 3 постановления от 26.08.2004 № 441 «О федеральных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке возмещения расходов на капитальный ремонт жилья на 2005 год» Правительство Российской Федерации указало органам государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении региональных стандартов оплаты жилья и коммунальных услуг и органам местного самоуправления при установлении цен на содержание и ремонт жилья, а также тарифов на коммунальные услуги в жилых помещениях исходить из необходимости возмещения экономически обоснованных затрат организаций на предоставление жилищно-коммунальных услуг населению с учетом заключения независимой экспертизы и стандартов качества таких услуг.

Следовательно, в силу прямого указания нормативных правовых актов орган местного самоуправления при утверждении для населения уровня платежей ниже 100 % экономически обоснованных затрат на коммунальные услуги обязан обеспечить возмещение экономически обоснованных затрат организации, предоставляющей населению услуги.

В случае неисполнения органом местного самоуправления этой обязанности энергоснабжающая организация вправе предъявить иск о возмещении убытков на основании статей 16 и 1069 ГК РФ.

На основании изложенного, иски подлежат удовлетворению, с отнесением расходов по госпошлине, на основании статьи 110 АПК РФ, на Ответчиков.

Руководствуясь статьями 110, 167-171 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области

**решил:**

Взыскать с Администрации муниципального образования «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» в пользу Открытого акционерного общества «Ивангород теплоэнерго» задолженности по выплате субсидий на компенсацию выпадающих доходов на основании договора о предоставлении субсидий № 13 от 19.11.2009 в размере 430.864 руб. 95 коп.

Взыскать с Муниципального образования «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» за счет средств казны муниципального образования в пользу Открытого акционерного общества «Ивангород теплоэнерго» убытки в виде выпадающих (неполученных) доходов в размере 19.346.252 руб. 73 коп.

Взыскать с Администрации муниципального образования «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» в доход федерального бюджета госпошлину в сумме 11.617 руб. 30 коп.

Взыскать с Муниципального образования «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» в доход федерального бюджета госпошлину в сумме 110.268 руб. 28 коп.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения или кассационная жалоба в Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления решения в силу.

Судья Е.А.Орлова